



Congreso de  
los Diputados

# Dosieres

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN,  
BIBLIOTECA Y ARCHIVO

Departamento de Documentación

Ampliación I – 2ª Planta

Tel. 913 906 311

Fax 913 906 765

[documentacion.secretaria@congreso.es](mailto:documentacion.secretaria@congreso.es)

<https://intranet.congreso.es>

X Legislatura Nº 36 – Septiembre 2013

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

## SERVICIO EXTERIOR DEL ESTADO

Proyecto de Ley de la Acción y del Servicio Exterior del Estado

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 51-1, de 21 de junio de 2013)

► [Tramitación parlamentaria](#)

### PRESENTACIÓN

La Mesa del Congreso de los Diputados, en su reunión de 18 de junio de 2013, resolvió encomendar la aprobación de este Proyecto de Ley a la Comisión de Asuntos Exteriores, con competencia legislativa plena. Viene acompañado de los siguientes documentos:

- [Memoria de impacto normativo](#)
- [Dictamen del Consejo de Estado](#)

Como se indica en la propia Exposición de motivos, desde 1978 se ha producido *un gran enriquecimiento interior y exterior para España*, que conlleva a la *correlativa necesidad de coordinación para garantizar una armoniosa convivencia entre la Acción Exterior y la dirección de la Política Exterior por parte del Gobierno*. Según el párrafo II de esta Exposición de motivos, la propuesta legislativa se concibe como un instrumento flexible que se centra en cinco exigencias fundamentales: la afirmación y promoción de los valores e intereses de España, la consolidación y refuerzo de su credibilidad en el exterior, el fortalecimiento de su participación en el proceso de integración europeo y su articulación en la Política Exterior y de Seguridad Común de la UE, la coordinación con los países que integran la Comunidad Iberoamericana de Naciones y, en quinto lugar, la garantía de una adecuada asistencia y protección a los españoles, junto con el apoyo a la ciudadanía española y a las empresas españolas en el exterior.

A partir de estas exigencias fundamentales, el Proyecto de Ley establece siete principios rectores de la Acción Exterior del Estado:

- **Unidad de acción en el exterior**
- **Lealtad institucional y coordinación**
- **Planificación**
- **Eficiencia**
- **Eficacia y especialización**
- **Transparencia**
- **Servicio al interés general**

- **PROYECTO DE LEY**
- **DOCUMENTACIÓN QUE ACOMPAÑA AL PROYECTO DE LEY**
- **DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA**
  - **Legislación**
  - **Documentación complementaria**
  - **Estudios**
- **UNIÓN EUROPEA**
- **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA**
  - **Alemania**
  - **Francia**
  - **Gran Bretaña**
  - **Italia**
  - **Países Bajos**

### NO OLVIDE QUE...

Desde la versión electrónica de este dossier se accede a los [textos completos](#) de los documentos citados.

### ¿Qué significa este símbolo?



EPUB es el acrónimo de la expresión inglesa *Electronic publication*, creado por *International Digital Publishing Forum*. Se trata de un formato que permite leer libros o textos en lectores de libros electrónicos (**IPAD, tabletas o e-readers**). La ventaja que tiene con respecto al pdf es que permite la adaptación a cualquier tamaño de pantalla, pudiendo aumentar o disminuir la letra según se desee.

El Proyecto de Ley se estructura en **cuatro títulos**, con las siguientes denominaciones:

- **Título preliminar** (artículos 1 a 3)
- **Título I: Sujetos y ámbitos de la Acción Exterior** (artículos 4 a 32)
- **Título II: Planificación, seguimiento y coordinación de la Acción Exterior** (artículos 33 a 39)
- **Título III: De la Administración General del Estado en el exterior: El Servicio Exterior del Estado** (artículos 40 a 59)

Además, contiene **doce disposiciones adicionales, una derogatoria única y cinco finales**.

En el **Preliminar**, los artículos correspondientes tratan del “Objeto y definiciones”, de los “Principios y objetivos de la Política Exterior” y de los “Principios rectores de la Acción Exterior del Estado”.

El **Título I** se organiza en dos capítulos, uno dedicado a los “**Sujetos**” y otro a los “**Ámbitos**” de la Acción Exterior del Estado. Entre los primeros figura, en primer lugar, la Corona, seguido de el Gobierno, las Cortes Generales, las Fuerzas Armadas, las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, El Consejo General del Poder Judicial, las Comunidades Autónomas y Entidades que integran la Administración Local, las Oficinas de las Comunidades y Ciudades Autónomas en el exterior y los organismos públicos, las sociedades estatales, fundaciones y entidades consorciadas.

En cuanto a los “**ámbitos**”, los sucesivos artículos, del 14 al 32, contemplan, con mayúsculas, un amplio abanico de materias: Defensa; Tributaria; Justicia; Seguridad pública y asuntos de Interior; Económica, Comercial, Financiera y de apoyo a la internacionalización de la economía española; Investigación, Desarrollo e Innovación; Empleo y Seguridad Social: Emigración e Inmigración; Cooperación para el Desarrollo; Cultural; Educativa; Deporte; Turismo; Agraria, Alimentaria, Pesquera y Medioambiental; Cambio climático; Salud; Energía; e Infraestructuras, Transporte y Vivienda.

El **Título II**, con siete artículos, se ocupa del planteamiento de una serie de acciones en relación con la planificación y seguimiento de la Acción Exterior, como son la **Estrategia de Acción Exterior**, la promoción de la imagen de España y de la acción informativa en el exterior, el **Informe Anual** que dará cuenta de la Estrategia de Acción Exterior, el **Consejo de Política Exterior**, como órgano colegiado de apoyo y asesoramiento al Presidente del Gobierno en el desempeño de su función de dirección y coordinación de la Política Exterior, el **Consejo Ejecutivo de Política Exterior** y el **Grupo de Emergencia Consular**, que garantizará la asistencia y protección debida a los ciudadanos españoles en el exterior.

En el **Título III**, sus cuatro capítulos se dedican a la Administración General del Estado en el exterior y al Servicio Exterior del Estado, a su organización, a su integración en el Marco de la Unión Europea y de la Comunidad Iberoamericana de Naciones, al personal del Servicio Exterior y a sus familiares.

## PARA SABER MÁS...

### Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación



### Alemania



### Francia



### Gran Bretaña



### Italia



### Países Bajos







### Portugal



Las **disposiciones adicionales** desarrollan algunos de los temas del articulado, como son la Estrategia, el Informe, el Servicio Exterior del Estado, el Régimen de las fuerzas Armadas, el Instituto Cervantes, Representación Permanente, funcionarios, la transformación del Estatuto de la Escuela Diplomática y “No incremento de gasto público”.

La **Disposición derogatoria única** se refiere al **Real Decreto 632/1987**, de 8 de mayo, sobre organización de la Administración del Estado en el exterior.

En la **cinco disposiciones finales** se propone, en la **primera**, la **modificación** de la **Ley 23/1998** (  o  ) de Cooperación Internacional para el Desarrollo, en relación con el Plan Anual o Planes Anuales, el Congreso de los Diputados, el Gobierno, la Secretaría de Estado para la Cooperación Internacional y para Iberoamérica (SECIPI), el Consejo de OOperación al Desarrollo y la Comisión Interterritorial de Cooperación para el Desarrollo. En la **segunda** se **modifica** el **Real Decreto 1412/2000** (  o  ), de 21 de julio, de Creación del Consejo de Política Exterior.

La **Disposición final tercera** establece un plazo de seis meses desde la entrada en vigor de la Ley para que el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación eleve al Consejo de Ministros un **anteproyecto de Ley de Tratados**.

Las **tres últimas disposiciones finales** (4-6) están dedicadas al Título competencial, al desarrollo normativo y a la entrada en vigor, que será el día siguiente al de su publicación en el B.O.E. La base competencial se encuentra en los artículos **149.1.3ª** y **149.1.18ª** de la CE, a los que habría que añadir el **artículo 97**, que otorga al Gobierno la dirección de la política interior y exterior.

Como documentación complementaria se han incluido las **Observaciones del Consejo General del Poder Judicial al Anteproyecto de Ley de Acción y del Servicio Exterior del Estado**, de 5 de abril de 2013; y **la presentación/resumen del Anteproyecto**, publicada por el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación.

Se amplía la información con una serie de **ESTUDIOS** recientes extraídos de la web del Real Instituto Elcano, en los que se aborda el impacto del Servicio Europeo de Acción Exterior en la diplomacia española y la política pública española de cooperación y de desarrollo internacional.

En cuanto al marco de la **UNIÓN EUROPEA**, la alta representante de la Unión para Asuntos Exteriores aprobó, el 19 de abril de 2013, una **Decisión sobre las normas de seguridad del Servicio Europeo de Acción Exterior**. Esta Decisión contiene siete anexos, en relación con los principios y normas de protección de la información clasificada de la Unión Europea, y un apéndice con las definiciones sobre la materia.

La sección de **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA** se inicia con **Alemania**, en cuyo **artículo 32 de su Ley Fundamental** se regula la competencia en materia de relaciones exteriores. Se incluye a continuación el texto consolidado de la **Law on Consular Officers, their Functions and Powers (Consular Law) of 11 September 1974**. La **Foreign Service Act of 30 August 1990** completa la regulación del servicio exterior. Junto al texto en inglés de esta ley se ha añadido la **versión alemana** al no estar incluida, en el texto en inglés, la modificación introducida en 2011, que afecta al Apartado Quinto, **Welfare Spouses and Families**.

## Servicio Europeo de Acción Exterior



El SEAE, cuerpo diplomático de la Unión Europea, presta ayuda a la máxima responsable de asuntos exteriores de la UE, la alta representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Catherine Ashton, a la hora de aplicar la [política exterior y de seguridad común](#).

El SEAE tiene por todo el mundo unas delegaciones que defienden los intereses de los ciudadanos de Europa y representan al conjunto de la UE.

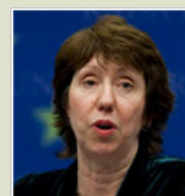
### Relaciones con otros organismos de la UE

Aunque el SEAE funciona con autonomía respecto de los demás organismos de la UE, es legalmente responsable de garantizar que sus medidas sean coherentes con las demás políticas de la Unión.

Tal es el motivo por el cual la alta representante es al mismo tiempo vicepresidenta de la Comisión Europea y presidenta del Consejo de Asuntos Exteriores. El servicio diplomático del SEAE también apoya a la alta representante Catherine Ashton en esta labor.



Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad



Catherine Ashton

Francia aprobó en el año 2010 la [Loi nº 2010-873 du 27 juillet 2010 relative à l'action extérieure de l'Etat](#). Junto a esta ley se han incluido a continuación el [Organigrama del Ministerio de Asuntos Exteriores](#) y el documento [MAE en cifras](#), ambos en español. Completa el apartado de Francia el informe de 2013 sobre [L'action extérieure des collectivités territoriales françaises](#).

El capítulo dedicado a **Gran Bretaña** comienza con el documento [The Foreign & Commonwealth Office](#), sobre los efectivos orgánicos y de personal del servicio exterior. Asimismo, en [FCO Continuous improvement Strategy & Implementation Plan](#) se anuncian las aspiraciones de Gran Bretaña de mejorar su red exterior, y la consecución del objetivo que en el texto denominan la "Excelencia diplomática".

En el informe de la *House of Commons* [The Role of the FCO in UK Government](#) se pone el acento en los cambios que se han de producir y en el importante papel que ha de desempeñar *The Foreign and Commonwealth Office* en momentos, como los actuales, de cambios en las relaciones internacionales.

Por lo que a **Italia** se refiere, se ha incluido únicamente el texto consolidado del [D.P.R. 5 Gennaio 1967, n.18 Ordinamento dell'Amministrazione degli Affari Esteri](#), que recoge la estructura orgánica y de personal de Asuntos Exteriores.

De los **Países Bajos**, junto a la breve panorámica de la [estructura del Ministerio de Asuntos Exteriores](#), y su [organigrama](#), se ha incluido el documento [Modernising Dutch diplomacy](#) sobre la modernización del Servicio diplomático.

Se cierra esta sección con **Portugal** y el [Decreto-Lei nº 121/2011. Lei Orgânica do Ministério dos Negócios Estrangeiros](#).



## Catálogo de la Biblioteca del Congreso de los Diputados

### Selección de libros

#### Hernández-Alonso, Francisco Javier

Diplomacia pública y "place branding" : el estado de la marca España / Francisco Javier Hernández-Alonso . -- Oleiros, La Coruña : Netbiblo, D.L. 2012 . -- XIII, 143 p. CD 024409

#### López Caballero, Blanca

La diplomacia y su protocolo / Blanca López Caballero . -- Madrid : Protocolo, 2006 . -- 208 p. CD 089733

#### Martínez Morcillo, Amador

La función diplomática / Amador Martínez Morcillo . -- [Madrid] : Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación : Ibersaf, [2005] . - 255 p. CD 085901

#### Noya, Francisco Javier

Diplomacia pública para el siglo XXI : la gestión de la imagen exterior y la opinión pública internacional / Javier Noya . -- 1ª ed . -- Barcelona : Ariel, 2007 . -- 469 p. CD 089866

#### Núñez Hernández, Jesús

La función consular en el derecho español / Jesús Núñez Hernández, Xavier Martí Martí . -- 3ª ed. act. . -- Madrid : Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Área de Documentación y Publicaciones, 2009 . -- 684 p. CD 101069

➡ Esta selección de libros puede estar actualizada o ampliada en el apartado [Leyes en tramitación](#) del Catálogo de la Biblioteca

([Catálogo](#) → [Enlaces bibliográficos](#) → [Leyes en tramitación](#))

## ÍNDICE

### Proyecto de Ley de la Acción y del Servicio Exterior del Estado

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 51-1, de 21 de junio de 2013)

► [Tramitación parlamentaria](#)

*Documentación que acompaña al Proyecto de Ley*

- [Memoria del análisis de impacto normativo](#)
- [Dictamen del Consejo de Estado](#)

## DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

### Legislación


Constitución española → [Artículos 97 y 149.1.3ª y 18ª](#)



Normativa modificada →   

Ley 23/1998, de 7 de julio, de Cooperación Internacional para el Desarrollo → [Artículos 8, 15, 16, 19, 22, 23 y 24](#)

Real Decreto 1412/2000, de 21 de julio, de Creación del Consejo de Política Exterior


 Ley 6/1997, de 14 de abril, de Organización y Funcionamiento de la Administración General del Estado → [Artículos 36 y 37](#)

 Real Decreto núm. 632/1987, de 8 de mayo, de Organización de la Administración del Estado en el exterior

 , Ley 23/1998, de 7 de julio, de Cooperación Internacional para el Desarrollo → [Texto completo consolidado](#)

### Documentación complementaria

 Observaciones al Anteproyecto de ley de Acción y del Servicio Exterior del Estado. Consejo General del Poder Judicial, 5 de abril de 2013

 Anteproyecto de ley de Acción Exterior y Servicio Exterior del Estado. [Presentación/resumen]. Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación

## DOSIERES X LEGISLATURA


### *Serie legislativa*

1. Financiación de los partidos políticos (febrero 2012)
2. Estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera (abril 2012)
3. Reforma del mercado laboral (abril 2012)
4. Mediación en asuntos civiles y mercantiles (abril 2012)
5. Contratos de aprovechamiento (mayo 2012)
6. Fusiones y escisiones de sociedades de capital (mayo 2012)
7. Presupuestos Generales del Estado para el año 2012 (abril 2012)
8. Comunicación audiovisual: Gestión de los canales públicos de televisión autonómica. (Junio 2012)
9. Tratado de Estabilidad, Coordinación y Gobernanza en la Unión Económica y Monetaria. (Junio 2012)
10. Medidas urgentes en materia de medio ambiente. (Junio 2012)
11. Activos inmobiliarios del sector financiero. (Julio 2012)
12. Liberalización del comercio y de determinados servicios. (Septiembre 2012)
13. Prevención y lucha contra el fraude. (Septiembre 2012)
14. Modificación del Código Penal: lucha contra el fraude fiscal y en la Seguridad Social. (octubre 2012)
15. Tasas de la Administración de Justicia y del Instituto Nnal. de Toxicología. (Octubre 2012)
16. Transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno. (Octubre 2012)
17. Lucha contra el empleo irregular y el fraude a la Seguridad Social (Noviembre 2012)
18. Flexibilización y fomento del mercado del alquiler de viviendas (Noviembre 2012)
19. Parque Nacional de las Cumbres de la Sierra de Guadarrama (Noviembre 2012)
20. Comisión Nacional de los mercados y la competencia (Diciembre 2012)
21. Protección y uso sostenible del litoral (Diciembre 2012)
22. Protección a los deudores hipotecarios (Enero 2013)
23. Transportes terrestres (Febrero 2013)

## Estudios





-  **El impacto del Servicio Europeo de Acción Exterior en la diplomacia española** / Ignacio Molina y Alicia sorroza. - Ari 92/2012 (21 diciembre), Real Instituto Elcano
-  **Nunca desaproveches una buena crisis: hacia una política pública española de desarrollo internacional** / Katty Cascante... [et al.] - Informes Elcano, n. 13 (diciembre 2011)
-  **¿Por qué es importante la cooperación al desarrollo para la acción exterior de la España en crisis?** / Iliana Olivie. - Ari 62/2012 (2 octubre), Real Instituto Elcano
-  **Por una política exterior española más asertiva y global** / Martín Ortega Carcelén. - Documento de trabajo, n. 6/2013 (22 abril 2013, Real Instituto Elcano
-  **¿Qué hacemos con la política de cooperación?** / Katty Cascante... [et al.] - Estudios Elcano, marzo-abril 2012

## UNIÓN EUROPEA




-  Decisión de la alta representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, de 19 de abril de 2013, sobre las **normas de seguridad del Servicio Europeo de Acción Exterior**

## DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA

### Alemania

-  **Ley Fundamental** de la República Federal de Alemania, 23 de mayo de 1949 → **Artículo 32**
-  **Law on Consular Officers**, their Functions and Powers, of 11 September 1974
-  **Foreign Service Act** of 30 August 1990
-  Gesetz über den **Auswärtigen Dienst** (GAD), 30.08.1990

### Francia

-  Loi n° 2010-873 du 27 juillet 2010 relative à l'**action extérieure de l'Etat**
-  **Organigrama** Ministerio de Asuntos Exteriores
-  **El MAE en números**: una red diplomática extendida

- 24. **Cuidado de los animales** (Marzo 2013)
- 25. **Prevención y control de la contaminación y residuos** (Marzo 2013)
- 26. **Funcionamiento de la cadena alimentaria** (Abril 2013)
- 27. **Cooperativas y entidades asociativas de carácter agroalimentario** (Abril 2013)
- 28. **Consejo General del Poder Judicial: renovación y reforma** (Mayo 2013)
- 29. **La salud del deportista y lucha contra el dopaje** (Mayo 2013)
- 30. **Apoyo al emprendedor y creación de empleo** (Abril 2013)
- 31. **Sistemas eléctricos insulares y extrapeninsulares** (Mayo 2013)
- 32. **Cajas de ahorros y fundaciones bancarias** (Julio 2013)
- 33. **Seguridad privada** (Septiembre 2013)
- 34. **Régimen disciplinario de las Fuerzas Armadas** (Junio 2013)
- 35. **Mejora de la calidad educativa** (Junio 2013)
- 37. **Apoyo a los emprendedores y su internacionalización** (Septiembre 2013)

### Serie general

1. **126ª Asamblea de la UIP.** (marzo 2012)
2. **Cambio climático** (marzo 2012)
3. **127ª Asamblea de la UIP** (septiembre 2012)
4. **UIP/ONU Audiencia Parlamentaria Anual** (Febrero 2013)

# Dosieres

X Legislatura Nº 36 – Septiembre de 2013

SERIE LEGISLATIVA


SERIE GENERAL

 **L'action extérieure des collectivités territoriales françaises.** Rapport 2013. Direction générale de la mondialisation, du développement et des partenariats




## Gran Bretaña

-  **The Foreign & Commonwealth Office.** January 2012
-  **Foreign & Commonwealth Office Continuous Improvement Strategy & Implementation Plan.** Foreign & Commonwealth Office , July 2012
-  **The Role of the FCO in UK Government.** Seventh Report of Session 2010-2012. House of Commons. Foreign Affairs, 12 May 2011

## Italia

-  D.P.R. 5 Gennaio 1967, n. 18 e successive modificazioni e integrazioni.  
**Ordinamento dell'Amministrazione degli affari esteri**

## Países Bajos

-  **Ministry of Foreign Affairs:** Overview, 2013
-  **Organisational structure** of the Ministry of Foreign Affairs
-  **Modernising Dutch diplomacy:** progress report by the Advisory Committee on Modernising the Diplomatic Service, 2013

## Portugal

-  **Ley Orgânica do Ministério dos Negócios Estrangeiros.** Decreto-Lei nº 121/2011, de 29 de Dezembro



### DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN

- ▶ Legislación
- ▶ Jurisprudencia
- ▶ Derecho comparado
- ▶ Documentación de la UE
- ▶ Documentación española
- ▶ Organismos internacionales
- ▶ Bibliografías
- ▶ Artículos de revista
- ▶ Noticias de prensa
- ▶ Consultas guiadas
- ▶ Difusión selectiva de la información
- ▶ Información sobre recursos y fuentes disponibles
- ▶ Consultas guiadas

### RECEPCIÓN DE PETICIONES EN

[documentacion.secretaria@congreso.es](mailto:documentacion.secretaria@congreso.es)